

## INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Avvertenze</i> . . . . .	VII
<i>Indice delle tavole statistiche</i> . . . . .	XIX
<i>Elenco delle abbreviazioni</i> . . . . .	XXI

### Introduzione

## LA SICUREZZA SOCIALE

### CAPITOLO I

#### INDIVIDUO, DEMOCRAZIA E SICUREZZA SOCIALE

1. Perchè la sicurezza sociale è necessaria . . . . .	3
2. La definizione di sicurezza sociale. I soggetti e l'oggetto . . . . .	7

### CAPITOLO II

#### LA SICUREZZA SOCIALE NELLA COSTITUZIONE ITALIANA

3. Carattere dei principi costituzionali . . . . .	13
4. L'uguaglianza della dignità sociale . . . . .	15
5. Il diritto al lavoro e la sua tutela . . . . .	16
6. La tutela legale dei non abbienti . . . . .	18
7. La tutela della famiglia, della maternità, dell'infanzia e della gioventù . . . . .	19
8. La tutela sanitaria . . . . .	21
9. L'assistenza scolastica . . . . .	23
10. L'assistenza agli inabili al lavoro . . . . .	25
11. Le sentenze interpretative della corte costituzionale . . . . .	29
12. La libertà dell'assistenza privata . . . . .	31

## CAPITOLO III

## LA SICUREZZA SOCIALE SUL PIANO INTERNAZIONALE

	<i>pag.</i>
13. La solidarietà fra i popoli. Le Nazioni Unite (ONU) . . . . .	33
14. L'Organizzazione internazionale del lavoro (ILO) . . . . .	37
15. L'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'educazione, la scienza e la cultura (UNESCO) . . . . .	40
16. L'Organizzazione per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO) . . . . .	41
17. L'Organizzazione mondiale della sanità (WHO) . . . . .	42
18. Il fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF) . . . . .	44
19. La banca internazionale per la ricostruzione e lo sviluppo - Il fondo monetario internazionale . . . . .	45
20. La dichiarazione universale dei diritti dell'uomo - I diritti nel campo politico e sociale . . . . .	49
21. Altre convenzioni in materia di diritti fondamentali . . . . .	56
22. Lo sviluppo delle zone depresse . . . . .	57
23. Gli aiuti diretti fra gli Stati . . . . .	62
24. L'azione dell'Italia per le zone depresse . . . . .	64
25. La sistemazione dei profughi . . . . .	66
26. La cooperazione europea. L'Ocse. L'accordo monetario europeo . . . . .	69
27. Il Consiglio d'Europa - La convenzione europea sui diritti dell'uomo . . . . .	71
28. (Consiglio d'Europa) Le convenzioni sociali europee . . . . .	72
29. (Consiglio d'Europa) La carta sociale europea . . . . .	75
30. (Consiglio d'Europa) Il codice europeo di sicurezza sociale . . . . .	78
31. Le Comunità economiche europee . . . . .	79
32. (Comunità economiche europee) La banca europea degli investi- menti . . . . .	82
33. (Comunità economiche europee) Il fondo sociale europeo . . . . .	83
34. (Comunità economiche europee) Il fondo europeo di sviluppo re- gionale . . . . .	84
35. (Comunità economiche europee) I lavoratori migranti . . . . .	85
36. Altre Organizzazioni internazionali . . . . .	88

## CAPITOLO IV

## IL COSTO DELLA SICUREZZA SOCIALE

37. La spese sociali in generale . . . . .	91
37-bis. Spese sociali e prodotto nazionale lordo . . . . .	94

38. Il finanziamento della sicurezza sociale . . . . .	<i>pag.</i> 96
39. La spesa per la sicurezza sociale in Italia . . . . .	99
40. La spesa per l'assistenza sociale . . . . .	99

### Parte I

## L'ASSISTENZA SOCIALE E I SUOI SOGGETTI IL DIRITTO DELL'ASSISTENZA SOCIALE

### CAPITOLO V

41. Definizione dell'assistenza e sue suddivisioni . . . . .	113
42. Assistenza e stato di bisogno . . . . .	116
43. Assistenza e colpa individuale . . . . .	119
44. Esiste un diritto soggettivo all'assistenza? . . . . .	121
45. L'organizzazione assistenziale - L'amministrazione diretta dello Stato . . . . .	122
46. L'amministrazione per le attività assistenziali italiane e internazionali (AAI) . . . . .	125
47. Gli organi dell'amministrazione indiretta dello Stato . . . . .	127
48. Riordinamento e soppressione di enti . . . . .	130

### CAPITOLO VI

## L'ORDINAMENTO REGIONALE

49. Le competenze in materia sociale . . . . .	133
50. Il trasferimento delle funzioni statali alle regioni a statuto speciale . . . . .	139
51. Il trasferimento delle funzioni statali alle regioni a statuto ordinario . . . . .	144
52. Le norme regionali di attuazione . . . . .	149
53. Il controllo sugli enti locali . . . . .	151
54. Una nuova politica sociale . . . . .	156

### CAPITOLO VII

## LE ATTIVITÀ ASSISTENZIALI DEGLI ENTI PUBBLICI LOCALI

55. La provincia . . . . .	161
56. La comunità montana . . . . .	163

	<i>pag.</i>
57. Il comprensorio . . . . .	165
58. Il comune . . . . .	165
59. I consorzi intercomunali o interprovinciali . . . . .	168
60. L'unità locale sanitaria e sociale . . . . .	168
61. <u>Le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza</u> . . . . .	173
62. Le riforme nell'amministrazione e le mutazioni nel fine delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza . . . . .	177
63. Il trasferimento alla competenza regionale . . . . .	179
64. Le persone fisiche considerate soggetto di rapporto assistenziale - Il domicilio di soccorso . . . . .	181
65. Il cittadino e il suo luogo di residenza . . . . .	184
66. Le persone fisiche quali organi delle persone giuridiche pubbliche a carattere assistenziale . . . . .	189

## CAPITOLO VIII

## I SOGGETTI DELL'ASSISTENZA PRIVATA

67. La funzione dell'assistenza privata . . . . .	193
68. Forme giuridiche dell'assistenza privata . . . . .	194
69. Enti cattolici e laici . . . . .	200
70. La competenza regionale . . . . .	202
71. Esercizio di funzioni pubbliche da parte di privati . . . . .	204

## Parte II

## L'OGGETTO DELL'ASSISTENZA SOCIALE

## CAPITOLO IX

## IL DIRITTO SANITARIO E L'ASSISTENZA SANITARIA

72. Il sistema sanitario generale . . . . .	207
73. Il ministero della sanità . . . . .	210
74. Gli enti sanitari sottoposti a vigilanza . . . . .	213
75. La lotta contro le malattie sociali . . . . .	215
76. Le tossicosi da stupefacenti e da sostanze psicotrope . . . . .	218
77. Le malattie veneree . . . . .	220

	<i>pag.</i>
78. L'assistenza agli hanseniani . . . . .	223
79. Le vaccinazioni . . . . .	223
80. Trasfusioni - Trapianti . . . . .	227
81. L'assicurazione di malattia . . . . .	231
82. L'istituto nazionale della previdenza sociale (INPS) . . . . .	232
83. L'istituto nazionale per l'assicurazione contro la malattie (INAM) . . . . .	233
84. L'istituto nazionale di assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL) . . . . .	240
85. Enti previdenziali vari . . . . .	244
86. L'assistenza sanitaria ai pensionati . . . . .	247
87. La competenza regionale in materia sanitaria - La prevenzione delle malattie . . . . .	251
88. Le regioni: assistenza farmaceutica . . . . .	252
89. L'assistenza ai tubercolotici - L'assicurazione contro la tubercolosi . . . . .	254
90. Il consorzio provinciale antitubercolare (CPA) . . . . .	260
91. Gli infermi di mente . . . . .	263
92. Gli encefalitici . . . . .	272
93. I minorati fisici, sensoriali e psichici . . . . .	272
94. Il comitato antimalarico - Il consorzio antitracomatoso . . . . .	278
95. Le attività sanitarie del comune . . . . .	279
96. Le prestazioni ai non abbienti . . . . .	281
97. Il servizio sanitario scolastico . . . . .	282
98. La riforma sanitaria . . . . .	285

## CAPITOLO X

IL DIRITTO SANITARIO - L'ASSISTENZA OSPEDALIERA

99. Gli ospedali e la loro evoluzione . . . . .	287
100. La legge 12 febbraio 1968, n. 132 . . . . .	290
101. Classificazione e amministrazione degli ospedali . . . . .	293
102. La vigilanza sugli ospedali . . . . .	300
103. La programmazione ospedaliera e il fondo nazionale per l'assistenza ospedaliera . . . . .	301
104. Il trasferimento alle regioni dell'assistenza ospedaliera . . . . .	304
105. L'ammissione negli ospedali . . . . .	310
106. Convalescenti, lungodegenti e cronici . . . . .	314
107. Il servizio sociale ospedaliero . . . . .	316

	<i>pag.</i>
108. Le controversie sulle speralità . . . . .	318
109. Ospedali e trattamento fiscale . . . . .	319
110. Le case di cura private . . . . .	322

## CAPITOLO XI

## L'ASSISTENZA ECONOMICA

111. Il minimo vitale . . . . .	325
112. La situazione italiana - L'ente comunale di assistenza . . . . .	329
113. Gli scopi dell'ente comunale di assistenza . . . . .	330
114. ECA e ordinamento regionale . . . . .	333

## CAPITOLO XII

## L'ASSISTENZA MORALE

115. L'elevazione dell'individuo inteso nella completezza delle sue forze	337
116. Gli aiuti per l'istruzione, l'educazione, l'avviamento al lavoro e la ricreazione . . . . .	338
117. I servizi di consiglio e di guida attinenti l'individuo e il nucleo familiare . . . . .	339
118. La tutela legale e il patrocinio per i non abbienti . . . . .	340

## CAPITOLO XIII

## LA RIABILITAZIONE

119. Inabilità e invalidità . . . . .	345
120. Le fasi della riabilitazione . . . . .	347

## CAPITOLO XIV

## L'ASSISTENZA ALLA FAMIGLIA E ALLA MATERNITÀ

121. La difesa sociale della famiglia . . . . .	353
122. Le provvidenze intese ad agevolare la formazione e lo sviluppo della famiglia - I <u>consultori familiari</u> . . . . .	356
123. Le misure in caso di <u>crisi</u> o di <u>scioglimento del matrimonio</u> . . . . .	362
124. Gli <u>assegni familiari</u> . . . . .	363

	<i>pag.</i>
125. La soppressione dell'opera maternità e infanzia e il trasferimento delle sue funzioni alle regioni . . . . .	373
126. Il lavoro e la tutela fisica ed economica delle lavoratrici madri .	376
127. Il trattamento delle lavoratrici autonome e le integrazioni regionali	381
128. L'assistenza alle vedove . . . . .	382
129. La responsabilità familiare degli alimenti . . . . .	384

## CAPITOLO XV

## L'ASSISTENZA ALL'INFANZIA E ALLA GIOVENTÙ

130. La difesa dei ragazzi, dovere universale . . . . .	389
131. Il ragazzo e il suo ambiente. La famiglia, l'affidamento, la tutela	392
132. L'affiliazione . . . . .	399
133. L'adozione . . . . .	400
134. I figli naturali . . . . .	405
135. L'assistenza ai ragazzi nati fuori del matrimonio . . . . .	408
136. Gli organi di intervento - Gli istituti residenziali . . . . .	413
137. (segue) Gli istituti residenziali . . . . .	416
138. Gli <u>asili-nido</u> . . . . .	417
139. Gli <u>orfani</u> . . . . .	419
140. L'ente nazionale per l'assistenza agli orfani dei lavoratori italiani ( <u>ENAOLI</u> ) . . . . .	422
141. I <u>minorenni abbandonati</u> . . . . .	424
142. La gioventù disadattata . . . . .	425
143. I ragazzi antisociali (Irregolari e traviati) . . . . .	429
144. Gli organi giudiziari e para-giudiziari per i minorenni . . . . .	431
145. Il <u>tribunale dei minorenni</u> . . . . .	433
146. Le case di rieducazione e i comitati di assistenza minorile . . . . .	438
147. Il servizio sociale del ministero di grazia e giustizia . . . . .	439
148. L'ente nazionale per la protezione morale del fanciullo ( <u>ENPMF</u> )	440
149. L'istruzione - L'assistenza scolastica . . . . .	441
150. La <u>scuola materna</u> . . . . .	445
151. L'assistenza nella scuola dell'obbligo - Il patronato scolastico . . . . .	448
152. Scuole speciali e classi differenziali . . . . .	450
153. Il decentramento regionale dell'assistenza scolastica . . . . .	453
154. L'assistenza negli istituti di istruzione di 2° grado . . . . .	458

	<i>pag.</i>
155. L'assistenza universitaria e negli istituti di istruzione superiore . . . . .	460
156. L'orientamento scolastico e professionale - Le iniziative scolastiche per i lavoratori . . . . .	463
157. Il lavoro giovanile e l'apprendistato . . . . .	465
158. Le attività ricreative e sportive . . . . .	470
159. Le colonie per l'infanzia . . . . .	471

## CAPITOLO XVI

LA TUTELA DEI LAVORATORI  
E LA LOTTA CONTRO LA DISOCCUPAZIONE

160. Gli enti previdenziali . . . . .	473
161. Le organizzazioni sindacali e di patronato - L'assistenza sociale di fabbrica . . . . .	480
162. Piena occupazione e disoccupazione . . . . .	483
163. Popolazione attiva e forze del lavoro . . . . .	485
164. Il collocamento dei lavoratori . . . . .	491
165. La rilevazione dei disoccupati . . . . .	495
166. La lotta contro la disoccupazione e il piano degli investimenti . . . . .	497
167. Le opere pubbliche . . . . .	499
168. La costruzione di case . . . . .	499
169. Riforma fondiaria e agricoltura . . . . .	502
170. Gli investimenti per l'industria . . . . .	504
171. Gli investimenti per il commercio, l'artigianato e la cooperazione . . . . .	506
172. Gli investimenti in favore del Mezzogiorno . . . . .	507
173. Zone speciali di intervento - I programmi regionali . . . . .	510
174. Il fattore umano e gli incentivi per l'impiego dei lavoratori . . . . .	511
175. L'assicurazione contro la disoccupazione e l'assistenza ai disoccupati . . . . .	516
176. Le integrazioni salariali - La cassa integrazione guadagni . . . . .	522
a) Gestione ordinaria . . . . .	522
b) Le leggi 5 novembre 1968, n. 1115, e 8 agosto 1972, n. 464 . . . . .	524
c) Interventi nel settore edile e in quelli affini . . . . .	526
d) La l. 20 maggio 1975, n. 164, sulla garanzia del salario . . . . .	527
e) Il trattamento di pre-pensionamento . . . . .	529



CAPITOLO XVII  
LA TUTELA DELL'EMIGRAZIONE

	<i>pag.</i>
177. L'emigrazione italiana nel mondo . . . . .	531
178. La libertà dell'emigrazione e gli accordi internazionali . . . . .	532
179. L'assistenza agli emigrati e ai rimpatriati . . . . .	534
180. Le leggi regionali . . . . .	536

CAPITOLO XVIII  
L'ASSISTENZA ALLE VITTIME DELLA GUERRA

181. I destinatari . . . . .	539
182. Le pensioni di guerra . . . . .	540
183. L'opera nazionale per gli invalidi di guerra (ONIG) . . . . .	542
184. La protezione degli orfani e delle vedove di guerra . . . . .	545
185. I perseguitati politici e razziali . . . . .	548
186. I profughi e i rimpatriati . . . . .	550

CAPITOLO XIX  
L'ASSISTENZA AGLI INABILI E AI MINORATI

187. L'evoluzione degli indirizzi assistenziali . . . . .	555
188. I diversi tipi di <u>invalidità</u> . . . . .	558
189. Gli <u>invalidi per servizio</u> . . . . .	560
190. Gli invalidi e mutilati per causa di lavoro e le famiglie dei caduti sul lavoro . . . . .	565
191. I lavoratori invalidi non per causa di lavoro e le pensioni di invalidità . . . . .	569
192. <u>Gli invalidi civili</u> . . . . .	571
193. Gli invalidi civili: la legislazione regionale . . . . .	579
194. I non vedenti (privi della vista) . . . . .	581
195. I non vedenti: la legislazione regionale . . . . .	591
196. I sordomuti . . . . .	593
197. I sordomuti: la legislazione regionale . . . . .	597
198. La rieducazione e il collocamento degli invalidi . . . . .	597
199. <u>La legge 2 aprile 1968, n. 482</u> . . . . .	599

## CAPITOLO XX

## L'ASSISTENZA IN SPECIALI SITUAZIONI

	<i>pag.</i>
200. L'assistenza agli appartenenti alle forze armate e ai loro familiari . . . . .	605
201. Gli interventi per le calamità naturali . . . . .	607
202. Le persone prive di un regolare sistema di vita . . . . .	610
203. L'assistenza agli internati negli istituti di prevenzione e di pena, ai dimessi dal carcere e alle loro famiglie . . . . .	613
204. L'assistenza agli stranieri . . . . .	616
<i>Indice per materia</i> . . . . .	619