

## H 2.2. SPESE PAGATE DALLE REGIONI

*Anche nel 2005 l'Istat ha pubblicato i dati relativi ai bilanci di tutte le Regioni italiane relativi al consuntivo dell'esercizio 2000. Si tratta di dati preziosi perché alimentano da anni l'unica fonte statistica completa in grado di ricostruire la dinamica dell'intero bilancio (entrate e uscite) con riferimento all'universo delle 15 Regioni a Statuto ordinario e le 5 a Statuto speciale. Il sacrificio richiesto da questa fonte riguarda i tempi di attesa legati, da un lato, ai tempi di approvazione dei documenti, e dai tempi di raccolta ed elaborazione.*

### A quanto ammonta la spesa delle Regioni?

Dalla tabella H2.2 si evince che **nel 2000 nel Nord Est sono stati pagati 17 miliardi di Euro. Questo importo corrisponde al 16% dei 110 miliardi pagati dalle regioni italiane.**

La particolare coesistenza di diverse forme amministrative che caratterizza le regioni del Nord Est fa sorgere l'opportunità di distinguere tra diverse dinamiche.

Rispetto ai dati pro-capite del 1999, va rilevato un trend di crescita che coinvolge tutti gli aggregati, ma che agisce a favore di una diminuzione dei differenziali. Infatti, rispetto ai valori dell'anno precedente, a livello nazionale si assiste ad una crescita pari al 13% della spesa pagata, alla quale si confronta una crescita nel Nord Est dell'8%. Questo minore incremento è la risultante della crescita del 15% registrata in VEN e l'incremento di spesa del 4%, verificatosi sia in FVG che in TAA.

I cittadini del TAA beneficiano di una spesa regionale pro-capite di 6.900 Euro contro i 2.700 del FVG e i 1.700 dei residenti in VEN. La sperequazione acquista ulteriore evidenza se si rapportano questi valori al dato medio nazionale (calcolato su tutte e 20 le Regioni) che ammonta a 1.900 Euro pro capite.

### Dove vengono orientate le spese delle Regioni?

Si sviluppa in questo paragrafo una lettura per titoli di bilancio della spesa regionale, al fine di evidenziare la diversa natura dell'attività pubblica, che si suddivide in:

1. spesa corrente - titolo I
2. spesa in c/capitale – titolo II

3. spesa per rimborso prestiti – titolo III

I 17 miliardi di Euro di spesa regionale nel Nord Est sono in gran parte (ben 13) utilizzati per spese correnti (titolo I e III). Anche in questo caso il dato si differenzia fortemente tra le diverse realtà regionali. Infatti, le spese correnti per il VEN sono pari a 1.481 Euro all'anno per abitante, contro i circa 2.000 Euro del FVG e gli oltre 4.000 del TAA.

Questa diversificazione si ripropone, in termini percentuali, ancora più marcata per la parte di spesa destinata agli investimenti (titolo II), con un dato pro-capite che, per il VEN, arriva a 157 Euro, contro i 585 del FVG e i 2.451 del TAA.

### Quali sono gli equilibri nei bilanci delle Regioni?

All'interno del comparto di **spesa corrente** (titolo I), l'impostazione strutturale lega in modo marcato la spesa corrente ai trasferimenti per la spesa sanitaria, disposti dalle Regioni alle Aziende Uls.

Il Nord Est si caratterizza per livelli di spesa pro-capite più elevati di quella nazionale. Infatti, sul versante dei trasferimenti alle Aziende Uls, il dato pro-capite del Nord Est è di 1.154 Euro all'anno, contro i 1.091 della media nazionale. In particolare, va segnalato il maggiore livello di spesa sanitaria del VEN rispetto a FVG e TAA.

A margine, una annotazione circa la situazione del TAA e del FVG dove, a fronte di valori molto alti di spesa per trasferimenti, la quota dei trasferimenti verso le aziende sanitarie locali appare inferiore anche per la presenza dei trasferimenti verso gli Enti Locali, previsti dallo Statuto Speciale.

All'interno dell'aggregato **spesa per investimenti** (titolo II), la lettura dei dati conferma la prevalenza per la spesa per trasferimenti.

Nella parte residua della spesa si evidenzia l'attività di spesa per beni e opere immobiliari dove risalta il dato del TAA.

Il FVG si caratterizza per una maggiore incidenza relativa sulle spese per partecipazioni azionarie, segno della presenza dell'ente Regione in alcune attività strategiche gestite in forma privata.

Il dato riferito all'Italia segnala, invece, una maggiore incidenza delle somme non attribuibili, voce residuale che, purtroppo, sottrae trasparenza all'analisi delle scelte di spesa.

L'analisi dal grafico H2.2 dimostra come, tra il 1999 ed il 2000, non si sono prodotti cambiamenti rilevanti negli aggregati di spesa.

Infatti, a livello di spesa corrente, l'unico dato degno di nota riguarda quella che può

essere considerata quale compensazione contabile tra i minori trasferimenti (quasi tutti riferiti ai trasferimenti alle Aziende sanitarie locali), e l'incremento delle partite compensative disposte, nel 2000, sul Fondo Sanitario nazionale.

Sul fronte della spesa per investimenti, l'analisi delle variazioni percentuali porta a segnalare tre propensioni:

- la variazione in aumento della quota di spesa per acquisto di beni e opere immobiliari, rispetto alla quale il VEN si caratterizza per una fase di contrazione;
- la diminuzione della spesa per trasferimenti, maggiormente visibile per FVG (- 5%);
- l'aumento della spesa per concessione di crediti produttivi da parte dei Comuni del FVG.

#### Note sulla Fonte

A fronte delle caratteristiche particolari di questo livello di governo si è scelto di utilizzare una fonte capace di garantire la rappresentazione dell'universo regionale per l'intera area del Nord Est e di supportare il confronto tra queste e il resto della realtà italiana per tipologie omogenee.

Istat (2005), *Finanza Locale: entrate e spese dei bilanci consuntivi (comuni, province e regioni)*, anno 2000, n. 9.

Istat (2003), *Finanza Locale: entrate e spese dei bilanci consuntivi (comuni, province e regioni)*, anno 1999, n. 8.

#### Note Metodologiche

Si tratta di **dati consuntivi** preferibili rispetto a quelli previsionali per il loro carattere di certezza. I dati sono riferiti al 2000, essendo in quell'anno ancora in vigore la lira, si è scelto di operare una conversione **in Euro** in vista dell'aggiornamento della serie. Si tratta di incassi quindi di **entrate di cassa** delle Regioni. Queste si differenziano rispetto a quelle di competenza in quanto più che al sorgere del diritto o dovere fanno riferimento all'effettiva disponibilità o uscita dalla tesoreria dell'ente.

#### Riferimenti normativi

Il Nord Est affianca diversi modelli di regionalismo, per questo serve tenere conto dei riferimenti normativi che sono la premessa dei diversi bilanci rilevati.

In questo senso sono da richiamare:

- Legge Costituzionale n. 5/48 (Statuto speciale del Trentino Alto Adige)
- Legge Costituzionale n. 1/63 (Statuto speciale del Friuli Venezia Giulia)
- legge 281/70 (Istituzione delle Regioni a Statuto ordinario)

Lavorando sui bilanci regionali del 1999 serve avere chiara la ri-definizione di questo livello di governo secondo quanto disposto dal D.Lgs 267/2000 (e successive integrazioni e modificazioni) che rappresenta il TUEL e, soprattutto, da quanto previsto dalla Legge Costituzionale n. 3/01, legge di riforma del titolo V della Costituzione.

#### Glossario

VEN: Veneto

FVG: Friuli Venezia Giulia

TAA: Trentino Alto Adige

RSO: Regioni a Statuto Ordinario

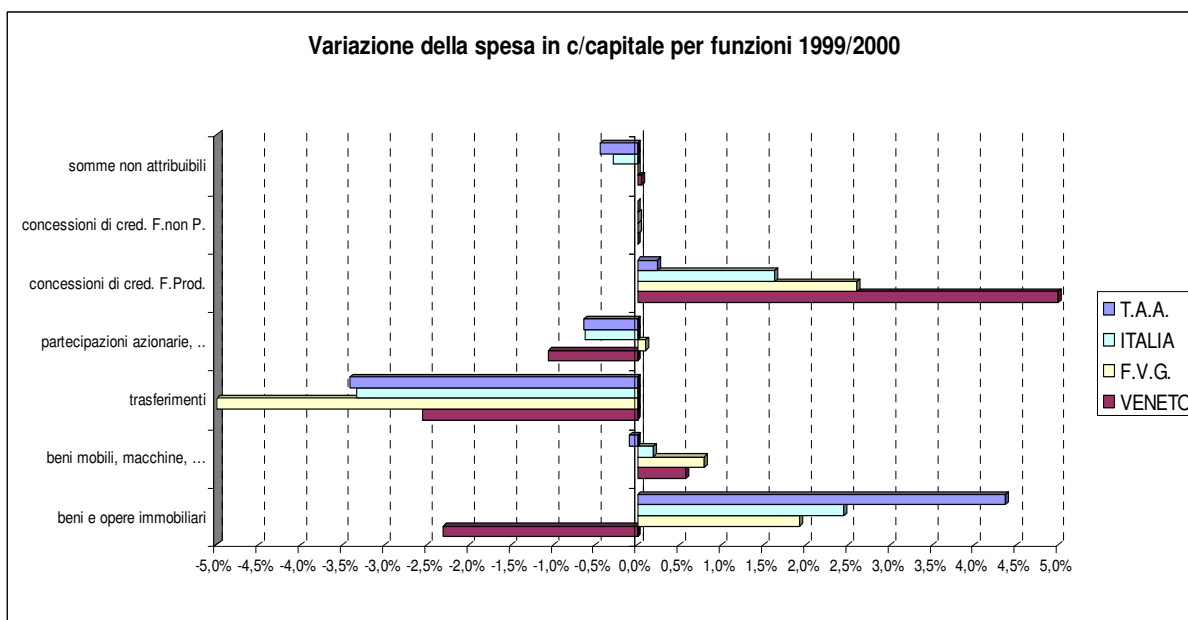
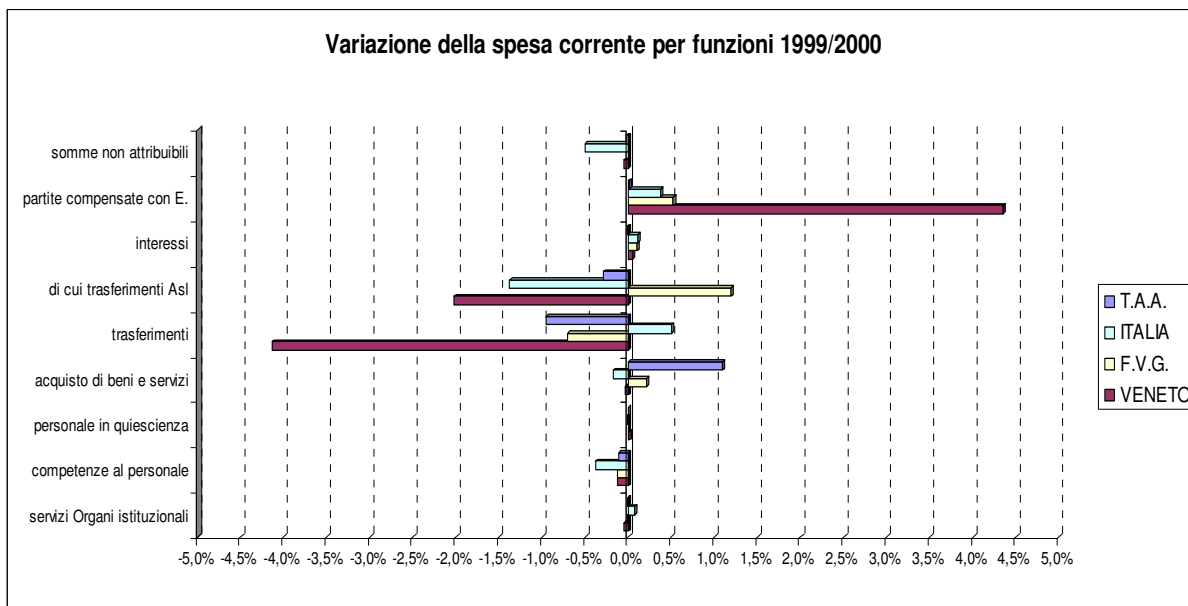
RSS: Regioni a Statuto Speciale

Tabella H2.2 – Le spese pagate dalle Regioni nel 2000

		valori assoluti in migliaia di euro					valori pro-capite				
		T.A.A.	VENETO	F.V.G.	NORD EST	ITALIA	T.A.A.	VENETO	F.V.G.	NORD EST	ITALIA
TITOLO I SPESE CORRENTI	totale	4.189.573	6.728.490	2.489.602	13.407.665	91.560.212	4.442	1.482	2.095	2.009	1.583
	di cui servizi Organi istituzionali	66.323	32.602	15.325	114.251	563.447	70	7	13	17	10
	di cui competenze al personale	1.161.519	100.914	134.006	1.396.439	3.904.909	1.232	22	113	209	68
	di cui personale in quiescenza	19.633	1.002	1.128	21.762	435.894	21	0	1	3	8
	di cui acquisto di beni e servizi	356.017	69.749	88.446	514.213	2.523.733	377	15	74	77	44
	di cui trasferimenti	2.576.943	5.953.999	2.202.363	10.733.305	80.478.140	2.732	1.311	1.853	1.609	1.391
	di cui trasferimenti Asl	1.208.193	5.159.453	1.338.508	7.706.154	63.110.324	1.281	1.136	1.126	1.155	1.091
	di cui interessi	5.953	55.574	22.551	84.078	1.053.597	6	12	19	13	18
	di cui partite compensate con E.	1.528	509.413	25.751	536.692	1.867.625	2	112	22	80	32
	di cui somme non attribuibili	1.656	5.237	33	6.926	732.867	2	1	0	1	13
TITOLO II SPESE IN C/CAPITALE	totale	2.311.869	715.141	696.219	3.723.229	15.415.964	2.451	157	586	558	267
	di cui beni e opere immobiliari	684.333	66.718	100.777	851.827	2.725.348	726	15	85	128	47
	di cui beni mobili, macchine, ...	17.628	9.318	16.878	43.824	119.118	19	2	14	7	2
	di cui trasferimenti	1.529.871	597.930	509.708	2.637.509	11.075.583	1.622	132	429	395	191
	di cui partecipazioni azionarie, ..	11.606	1.890	41.305	54.801	209.866	12	0	35	8	4
	di cui concessioni di cred. F.Prod.	31.152	38.875	27.514	97.540	288.599	33	9	23	15	5
	di cui concessioni di cred. F.non P.	-	-	37	37	21.160	-	-	0	0	0
	di cui somme non attribuibili	37.279	411	-	37.691	976.289	40	0	-	6	17
TITOLO III SP. RIMB. PRESTITI	totale	34.693	332.077	58.238	425.008	3.981.471	37	73	49	64	69
	di cui mutui	34.693	332.077	58.238	425.008	2.999.205	37	73	49	64	52
	di cui obbligazioni	-	-	-	-	13.741	-	-	-	-	0
	di cui anticipazioni e crediti a breve t.	-	-	-	-	968.525	-	-	-	-	17
<b>TOTALE SPESA</b>		<b>6.536.134</b>	<b>7.775.708</b>	<b>3.244.059</b>	<b>17.555.901</b>	<b>110.957.647</b>	<b>6.930</b>	<b>1.712</b>	<b>2.729</b>	<b>2.631</b>	<b>1.918</b>

Fonte: OPEN - Fondazione Nord Est su dati Istat

**Grafico H2.2 – Le spese pagate dalle Regioni - Variazioni percentuali delle singole funzioni di spesa**



Fonte: OPEN - Fondazione Nord Est su dati Istat